



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

FICHA TÉCNICA N°2				
REFERENCIA:	MODELO DE ASIGNACIÓN DE RECURSOS LOGÍSTICOS Y FINANCIEROS	DE DE Y	CÓDIGO:	Nro. PN-DNPGE-MD-MS-2025-002
			FECHA:	Quito, 24 de septiembre del 2025
1. DEFINICIÓN:				
<p>El Modelo de Asignación de Recursos Logísticos y Financieros (MARLF) es una herramienta técnica de planificación estratégica orientada a garantizar que los medios institucionales (logísticos, tecnológicos y financieros) sean distribuidos de manera racional, diferenciada y sostenible, en estricta coherencia con:</p> <ul style="list-style-type: none">• El Índice de Cobertura Policial Multidimensional (ICP-M) y sus cuatro componentes• Las unidades y tipologías de desconcentración establecidas en la Norma Técnica de Desconcentración• El portafolio de servicios institucionales y la cadena de valor definida en la Norma de Prestación de Servicios• Los criterios territoriales y sectoriales del Análisis de Presencia Institucional en Territorio (APIT) <p>Este modelo se sustenta en el principio de "el recurso adecuado, en el lugar adecuado, en el momento oportuno", buscando optimizar la capacidad institucional mediante la identificación precisa de las brechas entre:</p> <ul style="list-style-type: none">• Demanda operativa (calculada según ICP-M y APIT)• Oferta de recursos (R_real vs RMR) <p>Principios rectores del modelo:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Vinculación con cobertura policial: La asignación responde directamente a los déficits identificados en el ICP-M2. Respeto a la desconcentración territorial: Se alinea con las unidades provinciales, zonales, distritales y oficinas técnicas3. Planeación por capacidades: Integra talento humano, infraestructura, equipamiento, tecnología y recursos financieros4. Sustitución inteligente: Reemplaza servicios y medios obsoletos por soluciones modernas y sostenibles5. Transparencia y trazabilidad: Garantiza rendición de cuentas mediante sistemas de información integrados				
2. OBJETIVOS:				



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

- Objetivo General.

Diseñar e implementar un modelo técnico integral de asignación de recursos logísticos y financieros que cierre las brechas de cobertura policial identificadas en el ICP-M, mediante la distribución estratégica, diferenciada y sostenible de medios y capacidades institucionales, en función de:

- La demanda operativa de cada unidad de desconcentración
 - Las tipologías de desconcentración aplicables
 - El portafolio de servicios institucionales
 - Los criterios territoriales y sectoriales del APIT
- Objetivos Específicos
 - Priorizar la inversión logística y financiera en los territorios con mayores brechas de cobertura en los componentes de Acceso, Disponibilidad, Oportunidad y Utilización Efectiva.
 - Definir modelos diferenciados de dotación de recursos según la naturaleza de cada tipología (Privativa, Alta desconcentración, Alta descentralización, Sectores estratégicos).
 - Reemplazar servicios tradicionales (ej. patrullaje a pie) por soluciones tecnológicas (patrullaje inteligente, drones, georreferenciación) en función de las estrategias de servicio territorial.
 - Integrar datos de inventarios, cobertura, demanda operativa, ejecución presupuestaria y RMR en tableros de control geoespaciales.
 - Alinear la inversión en recursos con la programación presupuestaria plurianual, la evaluación del ciclo de vida de bienes y el modelo de gestión institucional por procesos.

3. JUSTIFICACIÓN:

El fortalecimiento del Modelo de Servicio Policial requiere una asignación técnica, equitativa y sostenible de recursos que responda a la realidad territorial diferenciada del Ecuador.



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Problemática actual:

- Distribución homogénea sin criterio técnico: Los recursos se asignan sin considerar las diferencias en:
 - Cobertura geográfica (I_geo)
 - Disponibilidad operativa (I_DO)
 - Oportunidad de respuesta (T_TRO)
 - Efectividad misional (T_Res)
- Desconexión entre planeación y operación: La asignación no responde a:
 - El Análisis de Presencia Institucional en Territorio (APIT)
 - La demanda real de servicios por competencias
 - Los roles de las unidades desconcentradas
- Obsolescencia de medios: Persisten servicios tradicionales (patrullaje a pie, bases fijas sin tecnología) que pueden sustituirse por soluciones más eficientes.

Aporte del modelo:

Este modelo permitirá:

1. Cerrar brechas de cobertura: Priorizar recursos en territorios con ICP-M < 70% o con déficits en componentes específicos (ej. I_DO < 85%, T_TRO < 75%)
2. Alinear recursos con tipologías de desconcentración:
 - Tipología 1 (Privativa): Recursos centralizados, oficinas técnicas
 - Tipología 2 (Alta desconcentración): Unidades provinciales y distritales robustas
 - Tipología 3 (Alta descentralización): No aplica al servicio policial.
 - Tipología 4 (Sectores estratégicos): Infraestructura especializada
3. Optimizar la inversión mediante sustitución inteligente:
 - Zonas urbanas densas → Patrullaje tecnológico, cámaras corporales, lectores de placas
 - Zonas rurales → Drones tácticos, conectividad satelital, movilidad 4x4
 - Zonas fronterizas → Sistemas de vigilancia remota, bases móviles
4. Garantizar transparencia y trazabilidad: Mediante el SIG-LogFin integrado con SIGEF, SICOLOG y sistemas institucionales.

4. ALCANCE:

Ámbito de aplicación:

- Niveles institucionales: Estratégico (Comando), Táctico (Direcciones Nacionales), Operativo (Distritos, Circuitos)
- Subsistemas: Preventivo, Investigativo, Inteligencia
- Unidades de desconcentración: Provinciales (regla general), zonales, distritales, oficinas técnicas (excepcionales)
- Componentes logísticos:



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

1. Movilidad operativa y administrativa
2. Armamento y equipo táctico
3. Intendencia y suministros
4. Infraestructura y mantenimiento
5. Tecnología y sistemas de información
6. Semovientes y caninos

Vinculación con instrumentos normativos:

Instrumento	Vinculación con MARLF
Norma Técnica de Desconcentración	Define las unidades territoriales y tipologías que determinan la estructura de asignación
Norma de APIT y Planificación de Servicios	Establece la demanda territorial y los roles de las unidades desconcentradas
Norma de Prestación de Servicios y Administración por Procesos	Define el portafolio de servicios, la cadena de valor y los estándares de calidad
Ficha Técnica de Cobertura Policial (ICP-M)	Proporciona el diagnóstico cuantitativo de brechas que orienta la priorización de recursos

Fases de implementación:

1. Fase piloto (6 meses): 3 distritos representativos por estrategia de servicio
2. Escalamiento zonal (12 meses): Implementación en 9 zonas
3. Cobertura nacional (18 meses): Aplicación en las 24 provincias

5. RESPONSABLES:

Nivel Estratégico (Rectoría y Aprobación)

- Comando General: Aprobación de lineamientos estratégicos
- Dirección Nacional de Planificación y Gestión Estratégica (DNPGE): Liderazgo metodológico

Nivel Táctico (Diseño Técnico)

- Dirección Nacional de Logística (DNL): Componente operativo y técnico
- Dirección Nacional Financiera (DNF): Costeo y presupuestario
- Dirección Nacional de Tecnologías (DNTICs): Plataforma SIG-LogFin
- Dirección Nacional de Administración del Talento Humano (DNATH): Impacto en bienestar y capacidades
- Núcleo Dinamizador del Modelo de Servicio: Alineación con modelos de policiamiento

Nivel Operativo (Validación y Retroalimentación)

- Direcciones Zonales y Distritales: Recolección de datos, pruebas piloto



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

- Direcciones Generales (DGSCOP, DGIN, DGI): Validación por subsistema

Apoyo Técnico

- Organismos multilaterales (BID, PADF)
- Secretaría Nacional de Planificación (para coherencia con desconcentración nacional)

6. CRITERIOS TÉCNICOS:

1. Vinculación con el ICP-M

La asignación de recursos se prioriza según las brechas identificadas en cada componente:

Componente ICP-M	Brecha crítica	Tipo de recurso priorizado
I. Acceso y Alcance	I_geo < 85%	Infraestructura (UPC, bases móviles), movilidad todo terreno
II. Disponibilidad	I_DO < 85%	Talento humano, equipamiento táctico, tecnología
III. Oportunidad	T_TRO < 75%	Sistemas de comunicación, georreferenciación, movilidad rápida
IV. Utilización Efectiva	T_Res < 60%	Tecnología forense, capacitación técnica, sistemas de gestión de casos

2. Diferenciación por tipología de desconcentración

Tipología	Estructura territorial	Recursos prioritarios
Tipo 1: Privativa	Nivel central + oficinas técnicas	Sistemas centralizados, tecnología de alto nivel, talento especializado
Tipo 2: Alta desconcentración	Unidades provinciales + distritales	Infraestructura robusta, movilidad diversificada, equipamiento completo
Tipo 3: Alta descentralización	No aplica al servicio policial	Sistemas de articulación interinstitucional, equipos de supervisión
Tipo 4: Sectores estratégicos	Unidades provinciales especializadas	Tecnología de punta, infraestructura crítica, personal altamente capacitado

3. Sustitución inteligente según estrategia de servicio

Estrategia territorial	Servicio tradicional	Sustitución inteligente
Intervención Focalizada (zonas críticas)	Patrullaje a pie	Patrullaje tecnológico con cámaras corporales, lectores de placas, drones tácticos
Vigilancia y Respuesta (zonas urbanas)	Bases fijas convencionales	UPC inteligentes con monitoreo 24/7, sistemas de alerta temprana



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Proximidad Comunitaria (zonas residenciales)	Patrullaje motorizado tradicional	Bicicletas eléctricas, apps ciudadanas, puntos de encuentro tecnológicos
--	-----------------------------------	--

4. Evaluación de sostenibilidad

Cada recurso debe evaluarse según:

- Costo de ciclo de vida: Adquisición + mantenimiento + operación + disposición final
- Impacto operativo: Contribución al cierre de brechas del ICP-M
- Obsolescencia programada: Vida útil estimada vs. tasa de depreciación
- Transferibilidad: Capacidad de reasignación entre unidades desconcentradas

7. DESARROLLO TÉCNICO:

Componente 1: Unidad Misional

Objetivo: Definir la función principal del recurso dentro del servicio policial y el portafolio institucional.

Metodología:

1. Identificar el servicio institucional asociado (del portafolio de 28 servicios)
2. Determinar la estrategia de servicio territorial aplicada (Intervención Focalizada, Vigilancia y Respuesta, Proximidad)
3. Vincular con el proceso sustantivo o adjetivo correspondiente (de la cadena de valor institucional)
4. Establecer el rol de la unidad desconcentrada (según APIT: coordinación, gestión, control, control técnico)

Ejemplo práctico:

- Servicio: Patrullaje preventivo motorizado
- Estrategia: Vigilancia y Respuesta (zona urbana densa)
- Proceso: Seguridad ciudadana y orden público (sustantivo)
- Unidad: Dirección Provincial (nivel de coordinación)
- Recurso asignado: Vehículos eléctricos con geolocalización + cámaras corporales

Componente 2: Cadena Logística Integral

Objetivo: Integrar todos los procesos vinculados a la gestión de recursos desde la adquisición hasta la baja.



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Subcomponentes:

2.1 Movilidad Operativa y Administrativa

- Vehículos terrestres: Patrulleros, motocicletas, vehículos 4x4, bicicletas eléctricas
- Criterios de asignación:
 - Extensión territorial (km² por vehículo)
 - Densidad poblacional (vehículos por cada 10,000 hab)
 - Índice de Proximidad Geoespacial (I_{geo})
- Ejemplo: En zonas con I_{geo} < 80% → Incremento del 20% en movilidad todo terreno

2.2 Armamento y Equipo Táctico

- Dotación estándar por subsistema:
 - Preventivo: Armas no letales, chalecos, equipos de comunicación
 - Investigativo: Kits forenses, cámaras de video, grabadoras
 - Inteligencia: Equipos de vigilancia, sistemas de interceptación legal
- Vinculación con RMR: Dotación mínima requerida según tipología de desconcentración

2.3 Intendencia y Suministros

- Uniformes, alimentación, aseo, primeros auxilios
- Criterio: Dotación por servidor operativo según estándares de la DNATH

2.4 Infraestructura y Mantenimiento

- UPC, bases operativas, puestos de control
- Vinculación con I_{geo}: Priorizar construcción/repotenciación en territorios con población no cubierta > 15%

2.5 Tecnología y Sistemas de Información

- Hardware: Servidores, computadores, tablets, radios
- Software: Sistemas de gestión (CAD, SGP, SIPNE), analítica de datos
- Vinculación con T_{TRO}: Inversión prioritaria en sistemas que reducen tiempos de respuesta

2.6 Semovientes y caninos

- Criterio funcional: Asignación según tipo de servicio (antinarcóticos, rescate, control de multitudes)



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Componente 3: Sistema de Información Logístico-Financiero (SIG-LogFin)

Objetivo: Consolidar en tiempo real datos de inventarios, cobertura, demanda operativa y ejecución presupuestaria.

Módulos del sistema:

1. Módulo de Inventarios:
 - o Estado de recursos por unidad desconcentrada
 - o Vida útil estimada vs. real
 - o Alertas de mantenimiento preventivo
2. Módulo de Cobertura:
 - o Visualización geoespacial del ICP-M por distrito/circuito
 - o Identificación automática de brechas por componente
3. Módulo de Demanda Operativa:
 - o Integración con CAD/SGP para análisis de carga operativa
 - o Proyección de necesidades según tendencias de criminalidad
4. Módulo Presupuestario:
 - o Trazabilidad de la inversión por recurso
 - o Simulación de escenarios de asignación
 - o Integración con SIGEF
5. Módulo de Sostenibilidad:
 - o Cálculo de costo de ciclo de vida
 - o Análisis costo-beneficio automatizado
 - o Programación de renovación de flota/equipamiento

Arquitectura tecnológica:

- Plataforma SIG con capas temáticas (población, criminalidad, infraestructura)
- APIs de integración con sistemas institucionales (SIGEF, SICOLOG, CAD, SGP)
- Tableros de control (dashboards) por nivel de mando

Componente 4: Planeación Inteligente de Recursos

Objetivo: Identificar qué recurso debe estar en el lugar adecuado, en el momento preciso, con la función correcta.

Metodología de priorización:

Se aplica una matriz de ponderación multidimensional que integra:

Dimensión	Variables	Peso	Escala
Territorial	Extensión, densidad poblacional, accesibilidad	25%	0-100



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Funcional	Tipo de servicio, demanda operativa, riesgo	30%	0-100
Tecnológica	Nivel de digitalización, conectividad	20%	0-100
Financiera	Costo ciclo de vida, sostenibilidad	15%	0-100
Humana	Competencias del personal, disponibilidad	10%	0-100

Fórmula de priorización:

$$\text{Índice de Prioridad} = (0.25 \times \text{Territorial}) + (0.30 \times \text{Funcional}) + (0.20 \times \text{Tecnológica}) + (0.15 \times \text{Financiera}) + (0.10 \times \text{Humana})$$

Interpretación:

- $IP \geq 80$: Prioridad Alta → Asignación inmediata
- $60 \leq IP < 80$: Prioridad Media → Programación semestral
- $IP < 60$: Prioridad Baja → Evaluación anual

Ejemplo de aplicación:

Distrito Quitumbe (Quito):

- Extensión: 30 km² → Territorial = 70
- Homicidios: 8.5 por 100k hab → Funcional = 85
- Conectividad 4G: 95% → Tecnológica = 90
- Presupuesto disponible: 60% → Financiera = 60
- Personal capacitado: 75% → Humana = 75

Cálculo: $IP = (0.25 \times 70) + (0.30 \times 85) + (0.20 \times 90) + (0.15 \times 60) + (0.10 \times 75) = 77.5$

Decisión: Prioridad Media → Se asignan recursos en fase de escalamiento zonal (mes 9-12)

MATRIZ TÉCNICA DE ASIGNACIÓN INTELIGENTE (DETALLADA)

Dimensión	Factores Clave	Criterios de Asignación	Vinculación con ICP-M	Decisión Policial	Resultados Esperados
Territorial	-Extensión geográfica -Densidad poblacional -Accesibilidad -Condiciones climáticas	Asignar recursos según características del territorio	Componente I: Acceso y Alcance (I_geo) Cierre de brechas geográficas	-Zonas rurales: 4x4, drones, radios satelitales Zonas urbanas: vehículos eléctricos, bases inteligentes	- Reducción de brechas de I_geo en 15% Cobertura universal > 90%



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Funcional	-Tipo de servicio -Nivel de demanda -Riesgo y prioridad	Priorizar según estrategia de servicio aplicada	Componente II: Disponibilidad (I_LDO) Ajuste de R_real hacia RMR	-Sustituir servicios obsoletos - Implementar patrullaje inteligente	- I_LDO > 85% en todas las unidades - Optimización del talento humano
Tecnológica	-Nivel de digitalización -Conectividad -Capacidad de monitoreo	Invertir en soluciones que reducen T_TRO	Componente III: Oportunidad (T_TRO) Mejora de procesos operativos	-Cámaras corporales -Sistemas CAD/SGP integrados	- T_TRO > 75% - Reducción de tiempos de respuesta en 20%
Financiera	- Costo ciclo de vida -Impacto presupuestario - Sostenibilidad	Evaluar costo-beneficio de cada inversión	Transversal a todos los componentes Sostenibilidad del modelo	-Reemplazo de flota antigua - Mantenimiento preventivo centralizado	- Reducción de costos operativos en 25% -Trazabilidad presupuestaria 100%
Humana	- Competencias del personal -Nivel de especialización -Distribución TTHH	Vincular perfil profesional con recurso asignado	Componente IV: Utilización Efectiva (T_Res) Mejora de la efectividad	- Capacitación técnica especializada - Reasignación según competencias	- T_Res > 65% - Incremento de la efectividad operativa

8. METODOLOGÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO DE ASIGNACIÓN DE RECURSOS LOGÍSTICOS Y FINANCIEROS.

FASE 1: Conceptualización y Marco Referencial (Semanas 1-4)

Objetivo: Definir fundamentos conceptuales y alcance del modelo.

Actividades:

1. Levantamiento documental (benchmarking internacional: Colombia, Chile, España)
2. Identificación de principios rectores
3. Definición del marco lógico (problema, causas, efectos, objetivos)
4. Elaboración del alcance técnico e institucional
5. Establecimiento del grupo técnico de construcción:
 - o DNPGE (liderazgo metodológico)



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

- o DNL (componente operativo)
- o DNF (costeo y presupuestación)
- o DNTICs (plataforma SIG)
- o Núcleo MS (alineación con modelos de policiamiento)

Producto: Documento marco del modelo + estructura de gobernanza

FASE 2: Diagnóstico Técnico y Levantamiento de Información (Semanas 5-12)

Objetivo: Identificar la situación actual del sistema logístico-financiero y las brechas.

Actividades:

1. Revisión de procesos actuales (adquisición, distribución, mantenimiento, baja)
2. Análisis de datos históricos de inversión y gasto logístico (últimos 5 años)
3. Evaluación del estado real del parque vehicular, armamento, infraestructura, TIC, intendencia, semovientes
4. Identificación de brechas entre R_real y RMR (vinculación directa con ICP-M):
 - o Cálculo del LDO por distrito/circuito
 - o Identificación de déficits por componente logístico
5. Análisis de capacidades institucionales (técnicas, humanas, tecnológicas)
6. Recopilación de percepciones del personal operativo (talleres zonales)

Producto: Informe diagnóstico con líneas base, brechas, limitaciones y oportunidades de mejora

FASE 3: Diseño Metodológico y Estructural (Semanas 13-20)

Objetivo: Diseñar el modelo técnico de asignación, variables, criterios y flujos operativos.

Actividades:

1. Definición de las dimensiones técnicas (logística, financiera, tecnológica, humana)
2. Identificación de variables operativas clave:
 - o Reposición, cobertura, crecimiento
 - o Costo de ciclo de vida, riesgo operativo
 - o Costo-beneficio
3. Construcción de la matriz de priorización técnica:
 - o Definición de pesos por dimensión
 - o Validación con datos históricos
4. Diseño del flujo operativo del modelo:
 - o Ingreso de datos → Análisis → Toma de decisión → Asignación → Control
5. Elaboración de reglas de negocio por componente:
 - o Vida útil, dotación mínima, límites presupuestarios



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

6. Diseño conceptual del SIG-LogFin (arquitectura, módulos, APIs)

Producto: Prototipo técnico del modelo + matriz de priorización + reglas de negocio + arquitectura del sistema

FASE 4: Validación, Sostenibilidad y Ajuste (Semanas 21-26)

Objetivo: Validar el modelo con áreas responsables y garantizar su sostenibilidad.

Actividades:

1. Socialización técnica con Direcciones Nacionales y Zonales
2. Validación mediante simulaciones (asignación de flota, reposición de equipamiento en distritos piloto)
3. Evaluación del impacto estimado (ahorro, eficiencia, cobertura)
4. Incorporación de observaciones y ajustes institucionales
5. Elaboración de propuesta de sostenibilidad:
 - Responsabilidades de actualización de datos
 - Integración con sistemas existentes (SIGEF, SICOLOG)
 - Asignación de roles y recursos para mantenimiento
 - Plan de capacitación institucional continua

Producto: Modelo validado institucionalmente + hoja de ruta de sostenibilidad

FASE 5: Proyección hacia la Implementación (Semanas 27-30)

Objetivo: Establecer lineamientos para aplicación progresiva (piloto → escalamiento → cobertura nacional).

Actividades:

1. Selección de distritos piloto (3):
 - 1 con estrategia de Intervención Focalizada
 - 1 con estrategia de Vigilancia y Respuesta
 - 1 con estrategia de Proximidad Comunitaria
2. Planificación de fase de implementación (cronograma, presupuesto, responsables)
3. Desarrollo de instrumentos complementarios:
 - Manual operativo del MARLF
 - Indicadores de seguimiento
 - Fichas de control por componente logístico
4. Elaboración del plan de monitoreo y evaluación:
 - Indicadores de cobertura, eficiencia, sostenibilidad, satisfacción



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

5. Preparación del documento normativo (Acuerdo Ministerial o resolución interna)

Producto: Plan de implementación + marco normativo para institucionalización

9. ESTRUCTURA DE GOBERNANZA DEL PROCESO

Nivel	Responsable	Función Principal
Estratégico	DNPGE + Comando General	Dirección metodológica y aprobación de lineamientos
Táctico	DNL, DNF, DNTICs	Diseño técnico y validación funcional
Operativo	Unidades Misionales / Distritos	Recolección de datos, pruebas y retroalimentación
Coordinador técnico	Núcleo Dinamizador del Modelo de Servicio	Alineación con modelos de policiamiento, seguimiento técnico y evaluación

10. MECANISMOS DE SOSTENIBILIDAD

10.1 Sostenibilidad Normativa

- Inclusión del MARLF en instrumentos de planificación institucional (POA, Plan Estratégico, Modelo de Servicio)
- Articulación con la Norma Técnica de Desconcentración y la Norma de APIT
- Emisión de directrices anuales de actualización del modelo

10.2 Sostenibilidad Tecnológica

- Desarrollo del SIG-LogFin con interoperabilidad entre direcciones
- Integración con sistemas institucionales (SIGEF, SICOLOG, CAD, SGP, SIPNE)
- Actualización automática de datos de cobertura, inventarios y presupuesto

10.3 Sostenibilidad Humana

- Fortalecimiento de capacidades mediante:
 - Cursos de formación continua (presencial y virtual)
 - Talleres de actualización semestral
 - Manuales operativos y guías de usuario
- Certificación de operadores del SIG-LogFin

10.4 Sostenibilidad Financiera

- Programación presupuestaria plurianual (3-5 años)
- Fondos de contingencia para mantenimiento preventivo
- Gestión de cooperación internacional para tecnología de punta

10.5 Sostenibilidad Evaluativa

- Establecimiento de indicadores de seguimiento:



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

- Eficiencia logística: % de recursos en vida útil óptima
- Cierre de brechas: Incremento del ICP-M por territorio
- Sostenibilidad financiera: Relación costo-beneficio de inversiones
- Satisfacción institucional: Encuesta anual al personal operativo
- Reportes semestrales de desempeño logístico y financiero
- Auditorías técnicas anuales del modelo

11. VINCULACIÓN TÉCNICA CON EL ICP-M (DETALLADA)

11.1 Cómo el MARLF cierra brechas del Componente I (Acceso y Alcance)

Brecha identificada: $L_{geo} < 85\%$ (población sin cobertura territorial adecuada)

Respuesta del MARLF:

Tipo de territorio	L_{geo} actual	Recurso a asignar	Meta L_{geo}
Rural disperso	65%	+ 3 UPC móviles + 8 motos todo terreno + radios satelitales	85%
Periurbano en expansión	78%	+ 2 UPC fijas + 15 patrulleros + sistema de videovigilancia	92%
Zona fronteriza	72%	+ 1 base operativa + 2 drones de reconocimiento + 10 vehículos 4x4	88%

Indicador de seguimiento: $\Delta L_{geo} = L_{geo} (\text{post-asignación}) - L_{geo} (\text{línea base})$

Meta: $\Delta L_{geo} \geq +15$ puntos porcentuales en 18 meses

11.2 Cómo el MARLF cierra brechas del Componente II (Disponibilidad)

Brecha identificada: $L_{DO} < 85\%$ (déficit entre R_{real} y RMR)

Respuesta del MARLF:

Ejemplo práctico - Distrito Manabí Norte:

Situación actual:

- RMR (calculado según demanda): 180 policías operativos
- R_{real} (asignado): 145 policías
- $L_{DO} = (145/180) \times 100 = 80.5\%$

Plan de asignación:

Corto plazo (6 meses):

- Redistribución interna: +15 policías desde distritos con $L_{DO} > 95\%$
- R_{real} nuevo = 160
- L_{DO} proyectado = 88.9%



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Mediano plazo (12 meses):

- Graduación de nueva promoción: +20 policías
- R_real nuevo = 180
- I_DO proyectado = 100%

Sustitución tecnológica (paralelo):

- Implementación de 5 cámaras de vigilancia inteligente = equivalencia de 10 policías en tareas de monitoreo estático
- RMR ajustado = 170 (reducción por eficiencia tecnológica)
- I_DO final = 105.9% (capacidad excedente para crecimiento)

Indicador de seguimiento: Brecha_DO = RMR - R_real

Meta: Brecha_DO = 0 (o I_DO \geq 100%) en todas las unidades prioritarias en 24 meses

11.3 Cómo el MARLF cierra brechas del Componente III (Oportunidad)

Brecha identificada: T_TRO < 75% (incumplimiento del Tiempo de Respuesta Oportuna)

Respuesta del MARLF:

Ejemplo práctico - Circuito La Ferroviaria (Guayaquil):

Situación actual:

TRO normado: 10 minutos (para alertas rojas)

TPR promedio: 14 minutos

$T_TRO = (\text{eventos atendidos} < 10 \text{ min} / \text{eventos totales}) \times 100 = 68\%$

Diagnóstico de causas:

Movilidad insuficiente (3 patrulleros para 5 subcircuitos)

Sistema de despacho manual (sin priorización automática)

Falta de georeferenciación en tiempo real

Plan de asignación:

Plan de asignación:

Recurso	Inversión	Impacto esperado en TPR	T_TRO proyectado
+2 patrulleros de respuesta rápida	\$80,000	-2 minutos	73%
Sistema CAD automatizado con priorización inteligente	\$45,000	-2.5 minutos	82%
GPS en tiempo real + ruteo óptimo	\$15,000	-1.5 minutos	89%



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

TOTAL	\$140,000	-6 minutos → TPR = 8 min	89%
-------	-----------	-----------------------------	-----

Indicador de seguimiento: $Mejora_TRO = T_TRO \text{ (post-inversión)} - T_TRO \text{ (línea base)}$
Meta: $T_TRO \geq 80\%$ en todos los circuitos urbanos en 12 meses

11.4 Cómo el MARLF cierra brechas del Componente IV (Utilización Efectiva)

Brecha identificada: $T_Res < 65\%$ (baja tasa de resolución operacional)

Respuesta del MARLF:

Ejemplo práctico - Subsistema Investigativo:

Situación actual:

- Casos asignados (mes): 120
- Casos resueltos con judicialización: 68
- $T_Res = (68/120) \times 100 = 56.7\%$

Diagnóstico de causas:

- Equipamiento forense obsoleto (kits de criminalística con 10+ años)
- Personal sin capacitación en técnicas modernas (análisis de ADN, cadena de custodia digital)
- Sistema de gestión de casos manual (pérdida de información, retrasos en seguimiento)

Plan de asignación:

Recurso	Inversión	Impacto esperado	T_Res proyectado
15 kits forenses modernos	\$120,000	+15 casos resueltos/mes	69.2%
Capacitación técnica (60 investigadores)	\$30,000	+8 casos resueltos/mes	75.8%
Sistema de gestión de casos digital (SGC)	\$80,000	+12 casos resueltos/mes (reducción de pérdida de información)	85%
Laboratorio móvil de criminalística	\$150,000	+5 casos resueltos/mes (atención en zona rural)	89.2%
TOTAL	\$380,000	+40 casos resueltos/mes → 108 casos	90%

Indicador de seguimiento: $Mejora_Res = T_Res \text{ (post-inversión)} - T_Res \text{ (línea base)}$
Meta: $T_Res \geq 75\%$ en subsistema investigativo en 18 meses



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Meta: T_Res \geq 70% en subsistema preventivo en 18 meses

12. INTEGRACIÓN CON LA NORMA DE APIT Y PLANIFICACIÓN DE SERVICIOS

12.1 Coherencia con el APIT

El MARLF utiliza como insumo directo la propuesta de Análisis de Presencia Institucional en Territorio (APIT) aprobada para cada entidad:

Producto APIT	Uso en el MARLF
Número de unidades desconcentradas (provinciales, zonales, distritales, oficinas técnicas)	Define la cantidad de centros de costos para asignación presupuestaria
Ubicación geográfica	Orienta la distribución territorial de recursos (movilidad, infraestructura)
Cobertura por unidad	Establece el RMR (Recurso Mínimo Requerido) según población objetivo
Roles y atribuciones	Determina el tipo de recurso según facultades (coordinación, gestión, control, control técnico)

Ejemplo de aplicación:

APIT de la Policía Nacional - Provincia de Esmeraldas:

- Unidad provincial: 1 Dirección Provincial (ciudad de Esmeraldas)
 - Rol: Coordinación, gestión, control y control técnico
 - Cobertura: 6 cantones, 640,000 habitantes
- Unidades distritales: 3
 - Distrito Norte (San Lorenzo, Eloy Alfaro): Rol de gestión operativa
 - Distrito Centro (Esmeraldas, Atacames): Rol de gestión operativa
 - Distrito Sur (Muisne, Rioverde): Rol de gestión operativa
- Oficinas técnicas: 5 (zonas rurales dispersas)

Asignación de recursos según APIT:

Unidad	Talento Humano (RMR)	Movilidad	Infraestructura	Tecnología	Presupuesto anual
Dir. Provincial	45 (administrativos + coordinadores)	8 vehículos administrativos	Edificio matriz (1,200 m ²)	Servidor central, radio base	\$1,800,000
Distrito Norte	120 operativos + 15 apoyo	25 patrulleros, 10 motos, 2 lanchas	2 UPC	CAD, radios móviles	\$2,100,000



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Distrito Centro	180 operativos + 20 apoyo	35 patrulleros, 15 motos	4 UPC	CAD, cámaras corporales	\$3,200,000
Distrito Sur	90 operativos + 10 apoyo	18 patrulleros, 8 motos, 1 lancha	2 UPC	Radios móviles	\$1,600,000
Oficinas técnicas (5)	30 operativos (6 c/u)	10 motos	Puestos de control móviles	Radios portátiles	\$450,000
TOTAL PROVINCIA	500 servidores	116 medios de movilidad	8 infraestructuras	Sistema integrado	\$9,150,000

12.2 Coherencia con la Planificación de Servicios Públicos por Competencias

El MARLF se alinea con las 4 fases del proceso de Planificación de Servicios:

Fase 1: Diagnóstico de servicios públicos por competencias

- Insumo para MARLF: Matriz de portafolio de servicios (Anexo 1) + Matriz de modelo de prestación (Anexo 2) + Matriz de situación actual (Anexo 3)
- Uso: Identificar qué servicios están operando, cuál es su demanda y qué recursos están asignados actualmente

Fase 2: Planificación de servicios públicos por competencias

- Insumo para MARLF: Matriz de planificación de servicios (Anexo 4) + Cronograma de implementación y valoración económica (Anexo 5)
- Uso: Determinar la brecha entre la situación actual y la planificada, priorizando la inversión en recursos

Ejemplo de aplicación:

Servicio: Patrullaje preventivo integrado (Subsistema Preventivo)

Aspecto	Situación actual (Diagnóstico)	Situación planificada (Planificación)	Brecha	Recurso a asignar (MARLF)
Talento humano	1,200 policías	1,500 policías	-300	Redistribución + graduaciones
Equipamiento	180 patrulleros (antigüedad)	250 patrulleros modernos	-70	Renovación de flota + adquisición



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

	promedio: 8 años)			
Infraestructura	35 UPC	45 UPC (según APIT)	-10	Construcción + repotenciación
Tecnología	Sistema manual de despacho	Sistema CAD automatizado	Brecha tecnológica	Inversión en software + capacitación
Costo anual	\$18,000,000	\$25,000,000	\$7,000,000	Programación presupuestaria plurianual

Priorización según MARLF:

1. Año 1: Inversión en tecnología (CAD) y redistribución de TTHH → Mejora inmediata de T_TRO
2. Año 2: Renovación de flota (50 patrulleros) → Mejora de L_DO y reducción de costos de mantenimiento
3. Año 3: Construcción de 10 UPC nuevas → Mejora de L_geo en zonas de expansión urbana

Fase 3: Implementación de los servicios públicos por competencias

- Rol del MARLF: Proveer los recursos planificados según el cronograma de implementación (Anexo 5)
- Mecanismo: Programación presupuestaria trimestral + seguimiento de ejecución en SIG-LogFin

Fase 4: Seguimiento y evaluación

- Rol del MARLF: Medir el impacto de la inversión en recursos sobre el ICP-M y los indicadores de calidad del servicio
- Indicadores compartidos:
 - Cobertura del servicio (vinculado con L_geo)
 - Capacidad de atención (vinculado con L_DO)
 - Oportunidad de respuesta (vinculado con T_TRO)
 - Calidad del servicio (vinculado con T_Res)

13. INTEGRACIÓN CON LA NORMA DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y ADMINISTRACIÓN POR PROCESOS

13.1 Vinculación con el Portafolio de Servicios

El MARLF asigna recursos diferenciados según el estado de gestión del servicio en el portafolio:



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Estado del servicio	Estrategia de asignación de recursos	Ejemplo
Incubación	Inversión inicial (infraestructura, equipamiento, TTHH)	Servicio de "Patrullaje con drones tácticos" → Adquisición de 10 drones + capacitación de 20 operadores
Operación	Mantenimiento preventivo + optimización tecnológica	Servicio de "Atención en UPC" → Renovación de equipos de cómputo + mejora de conectividad
En Retiro	Reasignación progresiva de recursos a servicios emergentes	Servicio de "Bases fijas sin tecnología" → Redistribución de TTHH a patrullaje móvil inteligente
Cerrado	Ninguna asignación (activo de conocimiento)	Servicio de "Registro manual de denuncias" → Sustituido por sistema digital

13.2 Vinculación con la Cadena de Valor

El MARLF asigna recursos según el tipo de proceso en la cadena de valor:

Tipo de proceso	Recursos prioritarios	Criterio de asignación
Gobernantes	Tecnología de planificación (BI, analítica), infraestructura administrativa	Inversión < 10% del presupuesto logístico total
Sustantivos	Movilidad, equipamiento táctico, tecnología operativa	Inversión ≥ 70% del presupuesto logístico total
Adjetivos	Sistemas de gestión (RRHH, financiero, logístico), infraestructura de apoyo	Inversión ≤ 20% del presupuesto logístico total

Ejemplo de distribución presupuestaria:

Presupuesto logístico total anual: \$50,000,000

Tipo de proceso	Inversión	%	Recursos específicos
Gobernantes	\$4,000,000	8%	- Sistema BI para análisis estratégico - Infraestructura de Comando y Control
Sustantivos	\$36,000,000	72%	- Flota vehicular (patrulleros, motos) - Equipamiento táctico (chalecos, armas no letales) - Tecnología operativa (radios, cámaras corporales, drones)
Adjetivos	\$10,000,000	20%	- Sistema ERP integrado (SIGEF, SICOLOG) - Infraestructura de talleres y bodegas - Equipamiento administrativo



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

14.3 Vinculación con los Principios de Calidad

El MARLF operacionaliza los principios de la Norma de Prestación de Servicios:

Principio	Operacionalización en el MARLF
Mejora continua	Evaluación anual del ciclo de vida de recursos + renovación programada
Eficiencia	Optimización de costos mediante análisis costo-beneficio y sustitución inteligente
Eficacia	Vinculación directa entre asignación de recursos y cierre de brechas del ICP-M
Simplicidad	Automatización de procesos logísticos mediante SIG-LogFin
Coordinación y cooperación	Integración inter-direcciones en la gestión de recursos compartidos
Sostenibilidad y transparencia	Trazabilidad presupuestaria 100% + reportes públicos de inversión logística
Evaluación permanente	Indicadores de desempeño logístico con seguimiento trimestral

14. CRONOGRAMA DE CONSTRUCCIÓN E IMPLEMENTANCIÓN DEL MARLF

Fase	Actividad Principal	Duración	Responsable	Hito verificable	Fecha inicio	Fecha fin
FASE 1	Conceptualización y marco referencial	4 semanas	DNPGE + Núcleo MS	Documento marco aprobado	01/11/2025	29/11/2025
FASE 2	Diagnóstico técnico y levantamiento	8 semanas	DNPGE + DNL + DNF	Informe diagnóstico con líneas base y brechas	02/12/2025	24/01/2026
FASE 3	Diseño metodológico y estructural	8 semanas	DNPGE + DNL + DNF + DNTICs	Prototipo del modelo + arquitectura SIG-LogFin	27/01/2026	20/03/2026
FASE 4	Validación y sostenibilidad	6 semanas	Todas las DN + Zonas	Modelo validado + plan de sostenibilidad	23/03/2026	30/04/2026



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

FASE 5	Proyección a implementación	4 semanas	DNPGE + Comando	Plan de implementación + marco normativo	04/05/2026	29/05/2026
IMPLEMENTACIÓN	Fase piloto (3 distritos)	6 meses	Distritos seleccionados + DN	Resultados piloto + lecciones aprendidas	01/06/2026	30/11/2026
ESCALAMIENTO	Cobertura zonal (9 zonas)	12 meses	Direcciones Zonales	Modelo operando en 9 zonas	01/12/2026	30/11/2027
COBERTURA NACIONAL	Implementación nacional	18 meses	Todas las unidades	Modelo institucionalizado a nivel nacional	01/12/2027	31/05/2029

Total construcción: 30 semanas (7.5 meses)

Total implementación completa: 42 meses (3.5 años)

15. RESULTADOS ESPERADOS

15.1 Resultados cuantitativos (metas a 36 meses)

Indicador	Línea base	Meta	Brecha a cerrar
ICP-M promedio nacional	73.5%	≥ 85%	+11.5 puntos
I_DO (Disponibilidad)	78%	≥ 90%	+12 puntos
T_TRO (Oportunidad)	71%	≥ 80%	+9 puntos
T_Res (Efectividad)	58%	≥ 70%	+12 puntos
Reducción de obsolescencia	35% del parque vehicular > 8 años	< 15%	-20 puntos
Eficiencia del gasto logístico	Costo por servidor: \$12,500/año	< \$10,000/año	-20%
Cobertura de servicios tecnológicos	40% de servidores con cámaras corporales	80%	+40 puntos

15.2 Resultados cualitativos

- Modelo técnico estandarizado e inteligente de asignación de recursos
 - Metodología validada institucionalmente



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

- Manual operativo del MARLF
- Sistema SIG-LogFin operativo
- 2. Optimización del gasto público y reducción de obsolescencia operativa
 - Sustitución de 500+ vehículos antiguos por flota moderna
 - Implementación de 200+ soluciones tecnológicas (drones, cámaras, sistemas digitales)
- 3. Sustitución progresiva de servicios tradicionales por soluciones inteligentes
 - 30% de patrullajes a pie sustituidos por patrullaje tecnológico
 - 50% de bases fijas convertidas en UPC inteligentes
- 4. Mejora de la cobertura y capacidad de respuesta policial
 - 95% de la población con acceso a servicio policial < 15 min
 - Reducción del TPR promedio en 25%
- 5. Fortalecimiento de la sostenibilidad institucional y del bienestar policial
 - 100% de servidores con equipamiento completo y en buen estado
 - Reducción de riesgos operativos por fallas de equipamiento
- 6. Transparencia y trazabilidad en la gestión logístico-financiera
 - 100% de inversiones rastreables en tiempo real
 - Reportes públicos trimestrales de ejecución presupuestaria logística

16. INDICADORES DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

16.1 Indicadores de Eficiencia Logística

Indicador	Fórmula	Frecuencia	Meta	Responsable
Tasa de disponibilidad de medios	$(\text{Medios operativos} / \text{Medios totales}) \times 100$	Mensual	$\geq 90\%$	DNL
Ciclo promedio de vida de activos	$\Sigma(\text{años de uso por activo}) / \text{Total activos}$	Semestral	Alineado con estándares técnicos	DNL + DNF
Costo de mantenimiento por activo	$\text{Gasto mantenimiento} / \text{Total activos}$	Trimestral	Reducción del 15% anual	DNF

16.2 Indicadores de Cierre de Brechas (vinculados con ICP-M)

Indicador	Fórmula	Frecuencia	Meta	Responsable
Mejora del I_geo	$I_geo(\text{actual}) - I_geo(\text{línea base})$	Semestral	+15 puntos en 18 meses	DNPGE + DNL
Mejora del I_DO	$I_DO(\text{actual}) - I_DO(\text{línea base})$	Trimestral	+12 puntos en 24 meses	DNPGE + DNTH
Mejora del T_TRO	$T_TRO(\text{actual}) - T_TRO(\text{línea base})$	Mensual	+9 puntos en 12 meses	DGSCOP



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Mejora del T_Res	T_Res (actual) - T_Res (línea base)	Trimestral	+12 puntos en 18 meses	DGIN
------------------	-------------------------------------	------------	------------------------	------

16.3 Indicadores de Sostenibilidad Financiera

Indicador	Fórmula	Frecuencia	Meta	Responsable
Relación costo-beneficio	Beneficio operativo / Costo de inversión	Anual	≥ 1.5	DNF
Ejecución presupuestaria logística	Presupuesto ejecutado / Presupuesto asignado × 100	Trimestral	≥ 85%	DNF
Trazabilidad de inversiones	Inversiones rastreables / Inversiones totales × 100	Continuo	100%	DNF + DNTICs

16.4 Indicadores de Satisfacción Institucional

Indicador	Fuente	Frecuencia	Meta	Responsable
Satisfacción con equipamiento	Encuesta al personal operativo	Semestral	≥ 75% satisfecho	DNPGE + DNTH
Percepción de suficiencia de recursos	Encuesta a jefes de unidades	Semestral	≥ 70% considera recursos suficientes	DNPGE

17. FIRMA DE RESPONSABILIDAD:

Elaborado por:

Rony Samuel Flores Bejarano
MAYOR DE POLICÍA
Líder de la Mesa Modelo de Servicio

Documento
firmado
electrónicamente



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

ANEXOS (A desarrollar en fase de construcción)

- ANEXO 1: Matriz de levantamiento del Recurso Real (R_real) por unidad desconcentrada
- ANEXO 2: Matriz de cálculo del Recurso Mínimo Requerido (RMR) por tipología y territorio
- ANEXO 3: Matriz de priorización multidimensional (territorial, funcional, tecnológica, financiera, humana)
- ANEXO 4: Ficha técnica de evaluación de ciclo de vida de activos
- ANEXO 5: Manual operativo del Sistema SIG-LogFin
- ANEXO 6: Protocolo de sustitución inteligente de servicios y medios
- ANEXO 7: Guía de integración del MARLF con sistemas institucionales (SIGEF, SICOLOG, CAD, SGP)
- ANEXO 8: Formato de reporte trimestral de ejecución logístico-financiera
- ANEXO 9: Instrumento de evaluación de satisfacción institucional con recursos asignados
- ANEXO 10: Catálogo de equivalencias tecnológicas (sustitución de servicios tradicionales)

GLOSARIO DE TÉRMINOS TÉCNICOS

- APIT: Análisis de Presencia Institucional en Territorio. Instrumento que define número, ubicación, cobertura y roles de las unidades desconcentradas.
- Brecha de Cobertura: Diferencia entre la demanda territorial de servicios policiales y la cobertura real observada.
- CAD: Computer-Aided Dispatch. Sistema de despacho asistido por computadora para gestión de eventos operativos.
- Cadena de Valor: Conjunto de procesos involucrados en la entrega de valor a los usuarios (gobernantes, sustantivos, adjetivos).
- Ciclo de Vida de Activos: Período desde la adquisición hasta la baja de un bien, incluyendo operación y mantenimiento.
- Cobertura Policial Multidimensional: Medición integrada de cuatro componentes: Acceso, Disponibilidad, Oportunidad y Utilización Efectiva.
- Costo-Beneficio: Relación entre la inversión realizada y el beneficio operativo obtenido.
- Desconcentración: Traslado de facultades y atribuciones desde el nivel central hacia unidades jerárquicamente dependientes.
- I_DO (Índice de Dotación Operativa): Relación entre el Recurso Real (R_real) y el Recurso Mínimo Requerido (RMR).
- I_geo (Índice de Proximidad Geoespacial): Porcentaje de población cubierta por el radio de acción de las unidades policiales.
- ICP-M (Índice de Cobertura Policial Multidimensional): Indicador compuesto que integra los cuatro componentes de cobertura policial.
- MARLF: Modelo de Asignación de Recursos Logísticos y Financieros.
- Obsolescencia: Estado de un bien que ha perdido eficiencia operativa por antigüedad o desgaste técnico.
- Portafolio de Servicios: Herramienta para documentación y administración de servicios en sus diferentes estados (incubación, operación, retiro, cerrado).
- RMR (Recurso Mínimo Requerido): Dotación estándar de recursos necesarios para operar un servicio según normas técnicas.



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

- R_real (Recurso Real): Dotación actual de recursos asignados a una unidad operativa.
- SGP: Sistema de Gestión Policial.
- SIG-LogFin: Sistema de Información Geográfico Logístico-Financiero.
- SIGEF: Sistema Integrado de Gestión Financiera del Estado.
- SICOLOG: Sistema de Control Logístico.
- SIPNE: Sistema Integrado de Policía Nacional del Ecuador.
- Sustitución Inteligente: Reemplazo de servicios o medios tradicionales por soluciones tecnológicas más eficientes.
- T_Res (Tasa de Resolución): Porcentaje de casos resueltos sobre casos asignados.
- T_TRO (Tasa de Cumplimiento del Tiempo de Respuesta Oportuna): Porcentaje de eventos atendidos dentro del tiempo normado.
- Tipología de Desconcentración: Clasificación institucional según naturaleza de competencias (Privativa, Alta desconcentración, Alta descentralización, Sectores estratégicos).
- TPR (Tiempo Promedio de Respuesta): Tiempo real que toma atender un evento desde su reporte.
- TRO (Tiempo de Respuesta Oportuna): Tiempo normativo establecido para atender eventos según su prioridad.
- UPC: Unidad de Policía Comunitaria.

BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS NORMATIVAS

Normativa Nacional

1. Constitución de la República del Ecuador (2008)
 - Art. 163: Misión de la Policía Nacional
 - Art. 227: Principios de la administración pública
 - Art. 147, numeral 5: Desconcentración de la función ejecutiva
2. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP)
 - Art. 5, numeral 6: Desconcentración y descentralización
 - Art. 10: Planificación nacional
 - Art. 11: Planificación con enfoque territorial
3. Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público (COESCOP)
 - Título III: Estructura y organización de la Policía Nacional
 - Subsistemas: Preventivo, Investigativo, Inteligencia
4. Acuerdo Interinstitucional Nro. SNP-MEF-MDT-001-2025 (02/09/2025)
 - Norma Técnica de Desconcentración
 - Unidades y tipologías de desconcentración
 - Componentes del modelo de desconcentración
5. Acuerdo Nro. SNP-SNP-2025-0058-A (08/09/2025)
 - Norma Técnica para el Análisis de Presencia Institucional en Territorio (APIT)



POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR

DIRECCIÓN NACIONAL PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

- Norma de Planificación de Servicios Públicos por Competencias
- 6. Acuerdo Ministerial No. 00001573 (04/04/2016)
 - Norma Técnica de Prestación de Servicios y Administración por Procesos
 - Principios de calidad en la gestión pública
 - Cadena de valor y portafolio de servicios

Referencias Técnicas Institucionales

- 7. Ficha Técnica N°1: Cálculo de la Cobertura Policial (22/10/2025)
 - Índice de Cobertura Policial Multidimensional (ICP-M)
 - Componentes: Acceso, Disponibilidad, Oportunidad, Utilización Efectiva
 - Metodología de cálculo de brechas
- 8. Decreto Ejecutivo Nro. 70 (04/08/2025)
 - Modelo de desconcentración territorial
 - Direcciones provinciales como regla general
- 9. Decreto Ejecutivo Nro. 107 (19/08/2025)
 - Excepcionalidad de unidades zonales, distritales y oficinas técnicas

Benchmarking Internacional

- 10. Policía Nacional de Colombia - Sistema de Gestión Logística (SILOG)
 - Modelo de asignación de recursos por capacidades operativas
 - Integración con sistemas presupuestarios
- 11. Carabineros de Chile - Plan de Modernización y Desarrollo Institucional
 - Planeación por capacidades institucionales
 - Renovación programada de flota y equipamiento
- 12. Policía Nacional de España - Plan Estratégico de Racionalización y Sostenibilidad
 - Optimización de recursos mediante análisis territorial
 - Sustitución de servicios tradicionales por tecnológicos
- 13. Royal Canadian Mounted Police (RCMP) - Resource Management Framework
 - Gestión de recursos con enfoque de ciclo de vida
 - Sistemas de información integrados (ERP policial)

Estándares y Buenas Prácticas

- 14. Carta Iberoamericana de Calidad en la Gestión Pública (2008)
 - Administración por procesos como eje estratégico
 - Orientación a resultados y mejora continua
- 15. ISO 9001:2015 - Sistemas de Gestión de la Calidad
 - Enfoque basado en procesos
 - Mejora continua y satisfacción del usuario
- 16. ISO 55000:2014 - Gestión de Activos
 - Ciclo de vida de activos físicos
 - Optimización de costos y rendimiento